

美国对华关税政策汇总及简析

引言：

在全球产业链高度交织与国际贸易政策日益复杂的背景下，美国采取了一系列贸易政策，这使得美国原产地规则日益成为影响我国出口企业的重要因素。

为帮助我国企业准确理解美国原产地规则，有效应对贸易壁垒，合理规避关税成本，中国贸促会贸易推广交流中心原产地处组织贸促系统原产地工作组专家开展美国原产地规则研究工作。拟通过全面梳理原产地规则体系、分析典型原产地判例裁定，形成面向企业的《美国原产地规则研究及企业应对建议》，为我国企业在对美贸易中提供具有权威性、实用性的原产地规则提供指导。

相关信息将于本公众号陆续更新，敬请关注。

一、美国对华关税类型简介

MFN 关税：最惠国关税（MFN Tariffs）是 WTO 框架下的核心概念之一。它指的是 WTO 成员之间承诺给予彼此的最低关税待遇，即一个成员对另一成员的进口商品关税税率，不得高于其对其他任何 WTO 成员同类商品的最优惠税率。这种机制旨在促进全球贸易的公平性和非歧视性，确保 WTO 成员之间的贸易政策具有一致性和可预测性。美国对中国商品的最惠国待遇关税通常为 0%-10%，具体因产品而异。

201 调查关税：201 调查关税，即《1974 年贸易法》第 201 条款^[1]，该条款允许总统使用关税或进口限制保护国内产业长达 4 年（可延长至 8 年），为美国产业提供临时救济，适用于所有进口产品，不限于特定国家或产品。

301 调查关税：301 调查关税是美国依据《1974 年贸易法》第 301 条款^[2]，以中国在技术转让、知识产权和创新方面存在不公平的贸易行为为由，于 2018 年特朗普第一任期开始对中国加征的关税，拜登政府时期加征的关税是延续特朗普的 301 关税。特朗普时期的 301 关税在 7.5%-25% 之间，拜登时期将个别产品的 301 关税提高至 100%，如注射器和针头、电动汽车等。其中，有些商品的 301 关税被豁免排除。

232 调查关税：232 调查关税是美国依据《1962 年贸易扩展法》第 232 条款^[3]，以国家安全为由对进口特定产品加征的关税。2018 年 3 月起，美国开始对钢铁和铝制品分别征收 25% 和 10% 的关税，2020 年 1 月扩大了征税范围至钢铁和铝的部分衍生产品，2025 年 2 月恢复对钢铁进口的 25% 关税，并将铝进口关税提高到 25%。2025 年 4 月起，对汽车及部分零部件加征 25% 关税。目前美国对美半导体、药品、关键矿产、药品等领域正在进行 232 调查。

芬太尼关税：芬太尼关税是特朗普政府依据《国际紧急经济权力法》（IEEPA）等相关法律，以解决芬太尼及合成阿片类药物供应链

[1] <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/19/2251>

[2] <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/19/2411>

[3] <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/19/1862>

问题为借口，对中国输美商品加征的关税，适用于所有中国产品（不区分是否在 301 或 232 清单内）。2025 年特朗普政府两次以芬太尼为由对中国输美商品加征共 20% 关税，5 月 12 日中美联合声明公布后，双方对部分关税进行了调整，但芬太尼关税仍保留。

对等关税：对等关税是特朗普政府为了维护贸易平衡，依据《国际紧急经济权力法》（IEEPA）等相关法律，针对关税或非关税壁垒，对贸易伙伴实施的基准关税和对等关税。自 2025 年 4 月 2 日起，美国对所有贸易伙伴的进口商品统一加征对等关税 10%，此后又两次提高对中国进口商品的对等关税至 125%，5 月 12 日中美联合声明发布后，美方撤销多项行政令对中国商品加征的共计 91% 的关税，其中 24% 的关税暂停加征 90 天，保留剩余 10% 的关税。

双反关税：双反关税是指反倾销税（AD）和反补贴税（CVD），主要是出于保护国内产业、减少贸易逆差以及维护特定国内行业的利益。若商品被美国商务部裁定存在倾销或补贴行为；如适用，需额外申报并按照对应的特定税率缴纳相应税款。

T86 清关：全称为“Type 86 Entry”，是依据美国 1930 年《关税法》第 321 条款^[4]制定的非正式申报方式，满足条件的进口货物可以享受免税政策。特朗普政府于 5 月 2 日起对所有原产自中国大陆和香港、澳门地区的低值货物（800 美元以下）取消免税政策，需缴纳相应关税。在 5 月 12 日中美联合声明发布后，美方下调或撤销对中国小额包裹（包括香港特别行政区小额包裹）加征的关税，国际邮件从价税率由

[4]<https://www.law.cornell.edu/uscode/text/19/1321>

120%下调至54%，撤销原定于2025年6月1日起将从量税由每件100美元调增为200美元的措施。

二、特朗普第二任期（2025年1月至今）美国对华关税政策汇总

2025年2月1日特朗普发布总统行政令，以解决芬太尼和其他合成阿片类药物供应链为由，宣布自2月4日起，对中国制造的所有商品加征10%的关税，自2025年2月4日起生效。^[5]

2025年2月10日发布公告，宣布恢复对钢铁进口的全额25%关税，并将铝进口关税提高到25%，3月12日起生效。^[6]

2025年3月3日特朗普发布总统行政令，再次以芬太尼问题为由，对中国制造的所有商品加征关税至20%。^[7]

2025年3月26日特朗普签署公告宣布，根据《1962年贸易扩展法》第232条，自2025年4月2日起，对汽车及部分零部件加征25%关税。^[8]

2025年4月2日，特朗普签署行政令，对所有贸易伙伴征收对等关税，对中国征收特定对等关税34%^[9]

2025年4月8日，美国将对中国的对等关税由34%提升至84%，加上20%芬太尼关税，累计对华关税达104%。^[10]

[5]<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/02/imposing-duties-to-address-the-synthetic-opioid-supply-chain-in-the-peoples-republic-of-china/>

[6]<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/02/adjusting-imports-of-steel-into-the-united-states/>

[7]<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/03/further-amendment-to-duties-addressing-the-synthetic-opioid-supply-chain-in-the-peoples-republic-of-china/>

[8]<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/03/adjusting-imports-of-automobiles-and-automobile-parts-into-the-united-states/>

[9]<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/04/regulating-imports-with-a-reciprocal-tariff-to-rectify-trade-practices-that-contribute-to-large-and-persistent-annual-united-states-goods-trade-deficits/>

[10]<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/04/amendment-to-reciprocal-tariffs-and-updated-duties-as-applied-to-low-value-imports-from-the-peoples-republic-of-china/>

2025年4月9日，中美关税战升级，在中国推出反制措施后，美国对中国的商品税率提至125%，累计对华关税145%。^[11]

2025年4月11日，对消费电子、半导体设备等20类商品豁免对等关税，未指定国家，但强调保留20%芬太尼关税。^[12]

2025年5月2日，取消800美元以下小额包裹免税政策，价值低于800美元的小额包裹，需缴纳其价值30%或每件25美元的关税。^[13]

2025年5月12日，发布《中美日内瓦经贸会谈联合声明》，宣布自2025年5月14日凌晨12:01东部夏令时间起，对中国输美商品取消91%关税，暂停24%对华关税90天。本轮美国对中国加征的125%的对等关税降至34%。小额包裹从价税率由120%下调至54%。^[14]

2025年6月3日，发布公告将进口钢铁及其衍生制品、铝及其衍生制品的232关税从25%提高至50%，该关税政策自美国东部时间2025年6月4日起生效。^[15]

[11]<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/04/modifying-reciprocal-tariff-rates-to-reflect-trading-partner-retaliation-and-alignment/>

[12]<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/04/clarification-of-exceptions-under-executive-order-14257-of-april-2-2025-as-amended/>

[13]<https://www.whitehouse.gov/fact-sheets/2025/04/fact-sheet-president-donald-j-trump-closes-de-minimis-exemptions-to-combat-chinas-role-in-americas-synthetic-opioid-crisis/>

[14]<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/05/modifying-reciprocal-tariff-rates-to-reflect-discussions-with-the-peoples-republic-of-china/>

[15]<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/06/adjusting-imports-of-aluminum-and-steel-into-the-united-states/>

三、美国对华关税政策一览表

	实施时间	关税类型	法律依据	政策主要内容
常规贸易体系	2001年-2017年	MFN关税	WTO框架下的最惠国待遇原则	适用于所有世贸组织成员，所有进口产品。根据商品编码征收，商品税率不同，对中国的税率为0-10%
特朗普第一任期	2018年1月23日	201关税	《1974年贸易法》第201条款	对进口光伏电池及组件征收30%关税，分四年递减（每年降5%至2022年的15%），并给予光伏电池每年2.5GW的免税配额。
	2018年3月8日	232关税	《1962年贸易扩展法》第232条	对钢铁产品征收25%关税，铝产品征收10%关税，3月23日生效
	2018年6月20日	301关税（第一轮）	《1974年贸易法》第301条	对340亿美元贸易行动（清单1）涉及钢铁产品、铝产品、医用产品、机电产品、橡胶制品等征收25%关税
	2018年8月16日	301关税（第二轮）	《1974年贸易法》第301条	对160亿美元贸易行动（清单2）涉及塑料管、聚录乙烯板、凉棚或棚架、铁或钢制露台等征收25%关税
	2018年9月21日	301关税（第三轮）	《1974年贸易法》第301条	对2000亿美元贸易行动（清单3）涉及海产品、日用品、水果、农产品等此前未列入的项目征收10%关税，
	2019年5月9日	301关税（第三轮）上调	《1974年贸易法》第301条	对2000亿美元贸易行动（清单3）涉及海产品、日用品、水果、农产品等此前未列入的项目关税提高到25%

	2019年6月	201关税	《1974年贸易法》 第201条款	对双面光伏组件豁免201关税，以降低地面电站建设成本，但该豁免后续多次被取消与恢复。
	2019年8月 20日	301关税 (第四轮)	《1974年贸易法》 第301条	对3000亿美元贸易行动（清单4）基本覆盖前三轮未涵盖的产品（如电机电器、机械设备等）（清单4分两批，第一批对约1200亿美元商品加征15%的关税，第二批因中美经贸协定的达成而未实施。）
	2020年2月	301关税 (第四轮) 下调	《1974年贸易法》 第301条	对3000亿美元贸易行动（清单4）中第一批生效的商品（如消费电子产品）税率从15%降至7.5%。
拜登 时期	2022年2月 4日	201关税	《1974年贸易法》 第201条款	将201关税延长四年至2026年，税率调整为14.75%（每年递减0.25%），并将光伏电池免税配额提升至5GW，保留双面组件豁免。
	2022年3月 23日	301关税 恢复豁免	《1974年贸易法》 第301条	恢复352项中国进口商品的关税豁免，涉及医疗设备、化学品、电机等
	2022年5月	301关税 复审启动	《1974年贸易法》 第301条	正式启动美国对华301关税的复审程序

	2023年9月 6日	301关税 豁免延长	《1974年贸易法》 第301条	对352项已恢复豁免的中国进口商品和77种与新冠防疫相关的中国进口商品，延长关税豁免期至2023年12月31日
	2024年5月 16日	201关税	《1974年贸易法》 第201条款	取消双面组件关税豁免，恢复14.25%的201关税，仅允许已有合同在90天内交付的组件继续免税。
	2024年9月 18日	301关税 复审进展	《1974年贸易法》 第301条	在原有对华301关税基础上，大幅提高电动汽车、锂电池、关键矿产、光伏组件等产品关税： 电动汽车关税从25%提升至100%。 锂电池关税从7.5%提高到25%。 关键矿产新增25%关税。 光伏组件关税从25%提至50%。
	2024年8月 12日	201关税	《1974年贸易法》 第201条款	光伏电池免税配额从5GW上调至12.5GW
	2025年2月 4日	芬太尼 关税	《国际紧急经济权利法》（IEEPA）	对中国输美商品加征10%额外关税
	2025年3月 3日	芬太尼 关税	《国际紧急经济权利法》（IEEPA）	对中国输美商品加征关税从10%提高到20%

特朗普第二任期	2025年3月12日	232关税	《1962年贸易扩展法》第232条及其他相关法律	恢复对钢铁进口的25%关税，并将铝产品税率从10%提升至25%
	2025年4月2日	对等关税	国际紧急经济权利法》(IEEPA)	对中国输美商品加征34%关税
	2025年4月2日	232关税	《1962年贸易扩展法》第232条及其他相关法律	对汽车及部分零部件加征25%关税
	2025年4月8日	对等关税	国际紧急经济权利法》(IEEPA) 等相关法律	对中国输美商品额外加征50%关税，由34%提升至84%，累计新增关税达104%
	2025年4月9日	对等关税	国际紧急经济权利法》(IEEPA) 等相关法律	对中国输美商品关税由84%提升至125%，累计新增达145%
	2025年4月11日	对等关税	国际紧急经济权利法》(IEEPA) 等相关法律	对消费电子、半导体设备等20类商品豁免对等关税，未指定国家，但强调保留20%芬太尼关税
	2025年5月2日	低值货物	《1930年关税法》第321条（小额豁免条款）	取消小额包裹免税政策。价值低于800美元的小额包裹，需缴纳其价值30%或每件25美元的关税
	2025年5月14日	对等关税	《中美日内瓦经贸会谈联合声明》	对中国输美商品取消91%关税，暂停24%对华关税90天，保留10%的对等关税。将小额包裹从价税率由120%下调至54%。

	2025年6月 4日	232关税	《1962年贸易扩展法》第232条及其他相关法律	进口钢铁及其衍生制品、铝及其衍生制品的232关税从25%提高至50%
--	---------------	-------	--------------------------	------------------------------------

（以上信息更新至投稿日2025.6.9，最新政策进展将陆续发布）

四、对美出口商品关税计算公式^[16]

最终关税=基础税率(MFN 税率)+301 关税(如果在清单内)+232 关税(如果在清单内)+双反关税(如果有)+芬太尼关税(20%)+对等关税(10%)

只在 232 关税范围的产品（例如钢铝、汽车零部件等）

最终关税=基础税率(MFN 税率)+25%(232 关税)+20%(芬太尼关税)

只在 301 关税范围的产品（特朗普第一任期和拜登任期加征的关税）

最终关税=基础税率(MFN 税率)+7.5%至 100%(301 关税)+20%(芬太尼关税)+10%(对等关税)

同时在 301 和 232 关税范围的产品

最终关税=基础税率(MFN 税率)+7.5%至 100%(301 关税)+25%(232 关税)+20%(芬太尼关税)

不在 301 和 232 关税范围的产品

[16]来源：贸易夜航 <https://mp.weixin.qq.com/s/eMON4X2tKhSfJrkXQeICMA>

最终关税=基础税率(MFN 税率)+20%(芬太尼关税)+10%(对等关税)

价值 800 美元及以下小包裹

最终关税=54%的从价关税，或每件包裹 100 美元的从量关税。

注意：美国对中国商品的最惠国待遇关税，通常为 0%-10%，具体因产品各异。以上产品如果涉及额外惩罚性关税——双反税，即反倾销税（AD）和反补贴税（CVD），则要加上双反税，如光伏产品双反税达 254%。

五、对美出口商品关税税率查询方法^[17]

查询网站：美国国际贸易委员会HTS编码查询系统

官网网址：<https://hts.usitc.gov/>

打开网址，在搜索栏，输入产品的HTS编码

打开网站，输入产品对应的HTS编码或产品英文名称。我们以HTS编码 7321.11.10（铁或钢制炉具、炉灶、炊具等）这一产品为例查询：

HTS.USITC.GOV

7321110

2025 HTS Revision 14

Guide

Interactive HTS Training

Search Results: 4

Rates

Chapter Notes

Section Notes

Download Chapter 73

Export

+ Search Tips

7321.11.10

Portable

7321.11.10.30

Stoves or ranges

7321.11.10.60

Other

9902.14.95

Portable propane gas camping stoves, each with one adjustable burner rated to generate up to 7,050 British thermal units (BTUs) of power, with casing of steel and pan support of steel covered with porcelain, the foregoing valued \$4 or more but not over \$20 each (provided for in subheading 7321.11.10)

Heading/ Subheading	Stat Suffix	Article Description	Unit of Quantity	RATES OF DUTY		
				1		2
				General	Special	
	60	Other	kg			
7321		Stoves, ranges, grates, cookers including those with subsidiary boilers for central heating; barbecues, braziers, gas rings, plate warmers and similar nonelectric domestic appliances, and parts thereof, of iron or steel:				
		Cooking appliances and plate warmers:				
7321.11		For gas fuel or for both gas and other fuels:				
7321.11.10		Portable		5.7% 1/1	Free (A, B, H, L, Q, Q, D, E, H, J, J, B, M, A, QM, R, S, P, E, S, S, S)	45%
	30	Stoves or ranges	No.			
	60	Other	No.			

将红框内容放大，如下

[17]来源：贸易夜航 <https://mp.weixin.qq.com/s/eMON4X2tKhSfJrkXQeICMA>

RATES OF DUTY ⓘ		
1		2
General	Special ⓘ	
5.7% 1/ 1/	Free (A, AU, BH, CL, CO, D, E, IL, JO, KR, MA, OM, P, PA, PE, S, SG)	45%

上图可以看到，美国 HTS 的关税 “Rates of Duty” 栏处，共有 2 栏：
第 1 栏，指适用于所有最惠国（MFN）待遇的 WTO 成员国的标准关税税率。中国作为 WTO 成员，适用这一税率。其中的 “General” 栏指从绝大部分进口产品的关税（包括中国），“Special” 栏指和美国有自由贸易协定国家的进口关税，如澳大利亚、日本等，这些国家是 “free”，即该产品出口美国零关税。

第 2 栏，指美国没有给予最惠国待遇的国家/地区，一般是美国实施武器禁运和制裁的国家/地区（比如古巴、朝鲜、伊朗等），税率是非常高的。

我们出口美国只看 “General” 栏。

HTS 编码 7321.11.10 的最惠国税率是 5.7%。

HTS 编码 7321.11.10 的 “General” 栏显示税率是 5.7%。但在 5.7% 后面又有 “1/1/”，这个 “/” 斜杠表示有加征关税，同理，无 “/” 斜杠表示无加征关税。

美国对中国的加征关税（如 301、233 关税以及芬太尼关税、对等关税等）通常不在“general”栏直接显示，而是通过单独章节“第 99 章”（Chapter 99）标注。

把鼠标箭头放在第一个“1/”上，会显示“让我们去看另一个 HTS 编码”。

RATES OF DUTY ⓘ		
1		2
General	Special ⓘ	
5.7% 1/ 1/	Free (A, AU, BH, CL, CO, D, E, IL, JO, KR, MA, OM, P, PA, PE, S, SG)	45%
See 9903.88.03.		

这里是让我们去看 9903.88.03，也就是第 99 章（Chapter 99）的关税附加章节。

复制这个 HTS 编码，在搜索栏进行再次查询。

99038803

x

🔍

2025 HTS Revision 14

Guide

Interac

🔗

Rates

📄

Chapter Notes

📄

Section Notes

Download Chapter 99

⬇

Heading/ Subheading	Stat Suffix	Article Description	Unit of Quantity	RATES OF DUTY ⓘ	
				1	
				General	Special ⓘ
		enumerated in U.S. note 20(d)		+ 25%	
9903.88.03	1/	Except as provided in headings 9903.88.13, 9903.88.18, 9903.88.33, 9903.88.34, 9903.88.35, 9903.88.36, 9903.88.37, 9903.88.38, 9903.88.40, 9903.88.41, 9903.88.43, 9903.88.45, 9903.88.46, 9903.88.48, 9903.88.56, 9903.88.64, 9903.88.66, 9903.88.67, 9903.88.68, or 9903.88.69, <u>articles the product of China, as provided for in U.S. note 20(e) to this subchapter and as provided for in the subheadings enumerated in U.S. note 20(f)</u>	1/	The duty provided in the applicable subheading + 25%	

查看产品描述中，是否是针对中国产品加征关税，如图所示，产品描述中有“articles the product of China”，即中国的产品。适用子目所规定的税额加征 25%，即该产品加征 25% 关税。

把鼠标箭头放在第二个“1/”上，会显示“查看第 99 章第三节注释 16 条”。

RATES OF DUTY ⓘ		
1		2
General	Special ⓘ	
5.7% 1/ 1/	Free (A, AU, BH, CL, CO, D, E, IL, JO, KR, MA, ...)	45%
See U.S. note 16 to subchapter III, chapter 99.		

返回去查看第 99 章第三节注释 16 条相关内容，该条内容为 232 关税。

Rates

Chapter Notes

Section Notes

Download Chapter 99

Export

TEMPORARY REDUCTIONS IN RATES OF DUTY

U.S. Notes

Compiler's Note: The provisions of this subchapter have expired. As of the issue date of this edition, Congress had not acted on tariff suspension or reduction provisions recommended by the Commission in 2020.

SUBCHAPTER III

TEMPORARY MODIFICATIONS ESTABLISHED PURSUANT TO TRADE LEGISLATION

U.S. Notes

1. This subchapter contains the temporary modifications of the provisions in the tariff schedule established pursuant to trade legislation. Unless otherwise stated, the modified provisions are effective until suspended or terminated. Unless the context requires otherwise, any article described in the provisions of this subchapter, for which rates of duty are herein provided, if entered during the period specified, is subject to duty at the rate set forth herein in lieu of the rate provided therefor in chapters 1 to 98.

经查询可知该产品同时在 301 和 232 关税范围内，最终关税=5.7% (MFN 关税)+25% (301 关税)+50% (232 关税)+20% (芬太尼关税)=100.7% 以此方法，可以查询其他产品的关税。

特别说明：

第 99 章（Chapter 99）被称为“临时立法修改章”（Temporary Modifications to the Harmonized Tariff Schedule）。美国加征的关税通常不在协调关税表的“general”栏直接显示，而是通过单独章节（第 99 章）或附加代码标注。

特朗普加征的关税都放在这里，如 301/232 关税、对等关税、芬太尼关税等。

特别值得注意的是：

301 关税就是特朗普第一任总统期间加征的关税，拜登政府时期加征的关税是延续特朗普的 301 关税。特朗普时期的 301 关税在 7.5%-25% 之间，拜登时期将个别产品的 301 关税提高至 100%，如注射器和针头、电动汽车等。其中，有些商品的 301 关税被豁免排除。

供稿：中国贸促会原产地工作组专家 台州贸促会 胡静

审核：中国贸促会原产地工作组专家 南京贸促会 邹锐锐